

Załącznik do  
Zarządzenie Nr 84/25  
Wójta Gminy Kiwity  
z dnia 27 października 2025r.

**ZATWIERDZAM**

**WÓJT**

*Jacek Pawlik*

**Strategia realizacji zadań**  
**OCHRONY LUDNOŚCI I OBRONY CYWILNEJ**  
**Gminy Kiwity na lata 2025–2026**

**OPRACOWAŁ(A):**

Insp. ds. obrony cywilnej, obronności i zarządzania kryzysowego  
Kinga Szczerbik

---

**KIWITY 2025**

## **SPIS TREŚCI**

|                                                                     |              |
|---------------------------------------------------------------------|--------------|
| <b>1. WSTĘP.....</b>                                                | <b>3</b>     |
| <b>2. PODSTAWA PRAWNA.....</b>                                      | <b>3</b>     |
| <b>3. OGÓLNA CHARAKTERYSTYKA GMINY KIWITY.....</b>                  | <b>3</b>     |
| <b>4. ANALIZA STANU BEZPIECZEŃSTWA.....</b>                         | <b>4-5</b>   |
| <b>5. CELE STRATIGICZNE.....</b>                                    | <b>5-6</b>   |
| <b>6. ZADANIA PRIORYTETOWE.....</b>                                 | <b>5</b>     |
| <b>6.1. ORGANIZACJA I PLANOWANIE.....</b>                           | <b>5</b>     |
| <b>6.2. SYSTEM OSTRZEGANIA I ALARMOWANIA.....</b>                   | <b>6</b>     |
| <b>6.3 EDUKACJA I INFORMACJA SPOŁECZNA.....</b>                     | <b>6</b>     |
| <b>6.4. LOGITYKA I ZABEZPIECZENIE TECHNICZNE.....</b>               | <b>6</b>     |
| <b>7. HARMONOGRAM DZIAŁAŃ STRATEGICZNYCH NA LATA 2025-2026.....</b> | <b>7-9</b>   |
| <b>8. FINANSOWANIE.....</b>                                         | <b>10</b>    |
| <b>9. MONITOROWANIE I AKTUALIZACJA.....</b>                         | <b>10-11</b> |
| <b>10. REKOMENDACJA.....</b>                                        | <b>11</b>    |

## 1. WSTEP.

Celem niniejszej Strategii jest określenie kierunków działań oraz sposobu realizacji zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej na terenie gminy Kiwity w latach 2025–2026. Dokument stanowi rozwinięcie zapisów Gminnego Planu Zarządzania Kryzysowego, a jego celem jest zwiększenie poziomu bezpieczeństwa mieszkańców, przygotowanie struktur samorządowych i służb do reagowania na zagrożenia oraz zapewnienie ciągłości funkcjonowania administracji publicznej w sytuacjach kryzysowych i wojennych. Obejmuje to również budowanie spójnego systemu gotowego na reagowanie w sytuacjach kryzysowych, wzmacnianie potencjału ratowniczego oraz edukację społeczną zwiększającą świadomość zagrożeń.

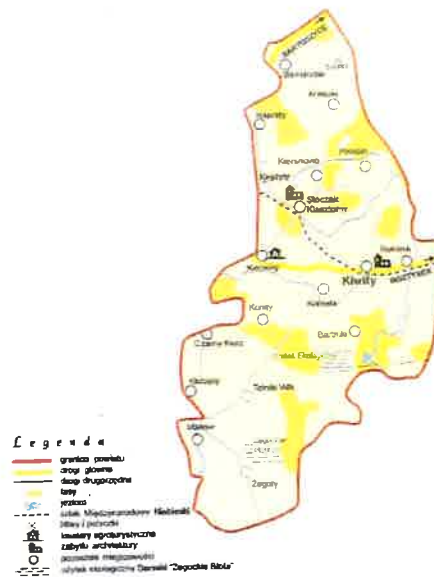
## 2. PODSTAWA PRAWNA.

Strategia opracowana została na podstawie:

- a) ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (t.j. Dz. U. z 2024, poz. 1907),
- b) ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. 2023 poz. 1312),
- c) Ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (t.j. Dz.U. 2025 poz. 825 ze zm.)
- d) uchwały Rady Ministrów z dnia 27 maja 2025r. w sprawie zatwierdzenia Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na lata 2025-2026,
- e) zarządzenia Nr 264 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 21 lipca 2025r. w sprawie zasad przyznawania dotacji na realizację zadań ochrony ludności i obrony cywilnej.
- f) Planu Zarządzania Kryzysowego Gminy Kiwity

### 3. OGÓLNA CHARAKTERYSTYKA GMINY KIWITY

**Gmina Kiwity** obejmuje 18 wsi: Bartniki, Czarny Kierz, Kiersnowo, Kierwiny, Kiwity, Klejdyty, Klutajny, Kobiela, Konity, Krekole, Maków, Napraty, Połapin, Rokitnik, Samolubie, Stoczek, Tolniki Wielkie i Żegoty. Położona jest w północno-wschodniej części Polski w województwie warmińsko-mazurskim w powiecie lidzbarskim i zajmuje obszar 145km<sup>2</sup>. Na dzień 31.12.2024 zamieszkiwało ją 3065 mieszkańców (dane z bazy ewidencji Urzędu Gminy Kiwity). Zabudowa mieszkalna to w większości budynki parterowe, murowane, podpiwniczone z materiałów niepalnych.



#### 4. ANALIZA STANU BEZPIECZEŃSTWA

Na podstawie analizy ryzyka oraz danych zawartych w Planie Zarządzania Kryzysowego Gminy Kiwity, przyjęto następujący katalog potencjalnych zagrożeń:

| Lp.  | Rodzaj zagrożenia                                                                                          |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.   | Powódzie (w tym zalania, podtopienia i katastrofalne zatopienia)                                           |
| 2.   | Pożary                                                                                                     |
| 3.   | Silne wiatry / trąby powietrzne                                                                            |
| 4.   | Silny mrozy / intensywne opady śniegu                                                                      |
| 5.   | Susza / upały                                                                                              |
| 6.   | Skażenie chemiczno-ekologiczne                                                                             |
| 7.   | Wystąpienie zdarzeń radiacyjnych / skażenia promieniotwórcze                                               |
| 8.   | Zagrożenia epidemiczne i epidemia / wirus SARS CoV-2                                                       |
| 9.   | Zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego, zakłóceń w dostawach energii elektrycznej i ciepłej oraz wody i gazu |
| 9.1  | Zakłócenia w dostawie energii                                                                              |
| 9.2  | Zakłócenia w dostawach paliwa                                                                              |
| 9.3  | Zakłócenia w dostawach gazu                                                                                |
| 9.4  | Zakłócenia w dostawach energii ciepłej                                                                     |
| 9.5  | Zakłócenia w dostawach wody                                                                                |
| 10.  | Katastrofy komunikacyjne i budowlane:                                                                      |
| 10.1 | Katastrofy budowlane                                                                                       |
| 10.2 | Katastrofy w ruchu drogowym                                                                                |
| 11.  | Zagrożenia wystąpienia choroby zwierząt – Epizootie / ASF, PTASIA GRYPY                                    |
| 12.  | Zagrożenia wystąpienia choroby roślin - Epifitozy                                                          |
| 13.  | Zagrożenia terrorystyczne                                                                                  |
| 14.  | Awaria sieci teleinformatycznych                                                                           |
| 15.  | Zagrożenia bezpieczeństwa i porządku publicznego                                                           |
| 15.1 | Protesty społeczne                                                                                         |
| 15.2 | Okupacja budynków użyteczności społecznej                                                                  |
| 15.3 | Blokada dróg                                                                                               |
| 15.4 | Imprezy masowe                                                                                             |
| 15.5 | Nielegalne strajki                                                                                         |
| 16.  | Inne zdarzenia kryzysowe                                                                                   |
| 16.1 | Niewypały i niewybuchy                                                                                     |
| 16.2 | Przesyłki niewiadomego pochodzenia                                                                         |
| 16.3 | Padłe zwierzęta                                                                                            |
| 17.  | Działania hybrydowe                                                                                        |
| 18.  | Zdarzenia ze zwierzętami                                                                                   |
| 19.  | Masowy napływ cudzoziemców                                                                                 |

W przypadku kryzysu polityczno-militarnego przewiduje się wzrost zagrożeń społecznych: niepokojów, przestępczości, sabotażu i działań dywersyjnych. W razie lokalnego konfliktu zbrojnego mogą wystąpić również ataki terrorystyczne, a także szerzenie chorób i zakłócenia dostaw podstawowych surowców.

Z analizy danych oraz oceny ryzyka wynika, że do najpoważniejszych zagrożeń dla terenu gminy Kiwity należą:

- pożary,
- silne wiatry/ trąby powietrzne,
- silne mrozy, opady śniegu
- susze, upały
- zakłócenia w dostawach energii elektrycznej
- zakłócenia w dostawach paliw
- zakłócenie w dostawach wody
- zakłócenia łączności i sieci teleinformatycznych

Analiza wskazuje na potrzebę zwiększenia koordynacji działań służb, modernizacji systemu alarmowania oraz wzmocnienia edukacji obywatelskiej w zakresie bezpieczeństwa.

## **5. CELE STRATEGICZNE.**

Cele strategiczne:

1. Zwiększenie poziomu bezpieczeństwa mieszkańców Gminy Kiwity poprzez skuteczne planowanie i reagowanie na zagrożenia.
2. Wzmocnienie systemu ochrony ludności i przygotowania obronnego administracji.
3. Rozwój systemów ostrzegania, alarmowania.
4. Podniesienie świadomości społecznej i gotowości obywateli do reagowania na sytuacje kryzysowe.

## **6. ZADANIA PRIORYTETOWE NA LATA 2025 - 2026.**

### **6.1. Organizacja i planowanie:**

- a) aktualizacja Gminnego Planu Zarządzania Kryzysowego oraz dokumentów planistycznych z obszaru bezpieczeństwa, w tym planów operacyjnych i dokumentacji z zakresu przygotowań obronnych.
- b) opracowanie i wdrożenie procedur ewakuacji ludności,
- c) wytypowanie obiektów i terenów możliwych do wykorzystania jako miejsca doraźnego schronienia, miejsca zbiórek i punkty przyjęcia ewakuowanych.

### 6.2. System ostrzegania i alarmowania:

- rozwój i utrzymanie kanałów komunikacji publicznej;
- wykorzystanie syren alarmowych i systemów powiadamiania;
- oznaczanie punktów zbiórki i dróg ewakuacji;
- zapewnienie możliwości szybkiego przekazywania komunikatów.

### 6.3. Edukacja i informacja społeczna:

- Realizacja szkoleń i kursów z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, w tym szkoleń powszechnych dla ludności przyczyni się do budowy spójnego i odpornego systemu reagowania na zagrożenia w Gminie oraz podniesie poziom bezpieczeństwa mieszkańców.
- przygotowywanie, rozpowszechnianie materiałów informacyjnych (ulotki, plakaty, treści multimedialne) dotyczących bezpieczeństwa i reagowania w sytuacjach zagrożeń,
- współpraca ze szkołami i instytucjami w zakresie prewencji.
- Współpraca z Państwową Strażą Pożarną, Policją, Wojskami Obrony Terytorialnej i służbami medycznymi w przeprowadzeniu oraz realizacji wspólnych ćwiczeń i szkoleń, narad z zakresu zarządzania kryzysowego, obrony cywilnej, ratownictwa, ewakuacji oraz udzielania pomocy poszkodowanym.

### 6.4. Logistyka i zabezpieczenie techniczne:

- a) doposażanie magazynu ochrony ludności i OC w sprzęt i wyposażenie niezbędne do realizacji zadań ochrony ludności i OC (*sprzęt ratowniczy, agregaty prądotwórcze, osuszacze itp.*).
- b) **system ostrzegania** kieruje przepływem informacji i ruchem ludności (punkty zbiórki, drogi ewakuacji);
- c) **miejsca schronienia** zapewniają fizyczną ochronę;
- d) **edukacja** zwiększa samodzielność mieszkańców i efektywność wykorzystania zasobów.

## **7. HARMONOGRAM DZIAŁAŃ STRATEGICZNYCH NA LATA 2025–2026**

W ramach wdrażania systemu ochrony ludności Gmina Kiwity podjęła działania polegające na doposażeniu oraz przygotowaniu zaplecza operacyjnego, obejmujące:

- zakup rębaka do drewna (spalinowego i do ciągnika);
- zakup radiotelefonów (przenośny i bazowy);
- zakup masztu teleskopowego;
- zakup syren ręcznych;
- zakup agregatu prądotwórczego na przyczepie;
- zakup toreb medycznych;
- zakup przedłużaczy bębnowych;
- zakup zbiornika na paliwo z dystrybutorem;
- zakup plandek;
- zakup piły do betonu i stali;
- zakup urządzeń do magazynowania energii elektrycznej- UPS;
- zakup osuszacza, nagrzewnicy, pompy do wody;
- zakup pilarek spalinowych;
- zakup woderów, peleryn przeciwdeszczowych, latarek;
- zakup namiotów, krzeseł oraz stołu i ławek polowych;
- zakup zewnętrznych rozdzielaczy prądu oraz agregatu prądotwórczego (min 5kVa) ;
- zakup przyczepy do przewozu wody pitnej;
- realizacja szkoleń i kursów z zakresu OL i OC, w tym szkoleń powszechnych dla ludności

| ROK  | DZIAŁANIA                                                                                     | UZASADNIENIE / ZAKRES                                                                                                                                                                                                                               | TERMIN REALIZACJI       |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| 1.   | 2.                                                                                            | 3.                                                                                                                                                                                                                                                  | 4.                      |
| 2025 | Zakup sprzętu na wyposażenie magazynu OL i OC                                                 | Zakup sprzętu i wyposażenia niezbędnego do realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej wyżej wymienionego.                                                                                                                                  | IV kwartał 2025r.       |
|      | Opracowywanie, aktualizacja dokumentów planistycznych z obszaru bezpieczeństwa                | Organizacja systemu ewakuacji, stworzenie i wdrożenie procedur ewakuacji, wskazanie dróg ewakuacyjnych, punktów zbiórki, zadania służb i instytucji oraz zasady współdziałania w procesie ewakuacji. Opracowywanie Instrukcji SD Wójta Gminy Kiwity |                         |
|      | Działanie szkoleniowe, edukacyjne i informacyjne.                                             | Udział w szkoleniach w zakresie Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej.                                                                                                                                                                                 | IV kwartał 2025r.       |
|      | Wytypowanie obiektów i terenów możliwych do wykorzystania jako Miejsca Doraźnego Schronienia. | Przegląd infrastruktury gminnej pod względem możliwości wytypowania obiektów i terenów możliwych do wykorzystania jako MDS.                                                                                                                         | IV kwartał 2025r.       |
| 2026 | Zakup sprzętu ratowniczego i logistycznego.                                                   | Zakup sprzętu i środków ochrony indywidualnej do usuwania skutków klęsk żywiołowych celem doposażenia magazynu OLiOC.                                                                                                                               | II / III kwartał 2026r. |
|      | Zakup mikrobusa (do 9 osób)                                                                   | Zakup pojazdu jest kluczowym elementem wzmocnienia zdolności operacyjnych służb kryzysowych Gminy Kiwity, umożliwi ich sprawne przemieszczanie się oraz szybki transport sprzętu ratowniczego. Mikrobus może służyć do                              |                         |

| ROK | DZIAŁANIA                                     | UZASADNIENIE / ZAKRES                                                                                                                                                                                                                                                                                             | TERMIN REALIZACJI     |
|-----|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| 1.  | 2.                                            | 3.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 4.                    |
|     |                                               | dowozu żywności, wody , leków. Posiadanie własnego środka transportu umożliwia szybkie i samodzielnie działania gminy bez oczekiwania na pomoc z zewnątrz.                                                                                                                                                        |                       |
|     | Działania szkoleniowe i ćwiczebne.            | Organizowanie szkoleń, ćwiczeń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej celem podnoszenia poziomu wiedzy, umiejętności oraz gotowości służb, instytucji i społeczności lokalnych do skutecznego reagowania w sytuacjach kryzysowych, klęskach żywiołowych oraz w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa państwa. | I – IV kwartał 2026r. |
|     | Zakup sprzętu na wyposażenie magazynu OL i OC | Zakup sprzętu i wyposażenia niezbędnego do realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej celem doposażenia magazynu OLiOC.                                                                                                                                                                                  |                       |

## **8. FINANSOWANIE:**

- 1) Program Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej (OLiOC) – główne narzędzie finansowania wdrożeń systemowych;
- 2) Budżet Gminy Kiwity,
- 3) Kredyt

System ochrony ludności jest wdrażany progresywnie – najpierw stan gotowości podstawowej (posiadanie sprzętu i zasobów), następnie sprawne informowanie ludności, a w perspektywie długoterminowej zapewnienie bezpieczeństwa ochronnego. Takie ujęcie finansowania umożliwia racjonalne wykorzystanie środków budżetu państwa i Jednostek Samorządu Terytorialnego oraz zwiększa skuteczność wnioskowania o kolejne transze środków.

## **9. MONITOROWANIE I AKTUALIZACJA**

**MONITOROWANIE** realizacji Strategii obejmuje zarówno elementy techniczne (sprzęt), jak i funkcjonalne (informowanie ludności, edukacja, dostępność schronienia). Odpowiedzialnym za monitoring jest Wójt Gminy Kiwity.

Monitoring obejmuje w szczególności:

- 1) ocenę stanu magazynu OLiOC i poziomu wyposażenia;
- 2) weryfikację deklarowanej gotowości miejsc doraźnego schronienia;
- 3) kontrolę dostępności systemu alarmowania i kanałów komunikacji z mieszkańcami;
- 4) ocenę realizacji działań edukacyjnych i informacyjnych;
- 5) analizę gotowości organizacyjnej jednostek współdziałających;
- 6) przegląd zgodności wdrożenia z harmonogramem;
- 7) raportowanie wyników w cyklu rocznym.

Strategia podlega **AKTUALIZACJI** w przypadku:

- 1) zmiany przepisów prawnych lub wytycznych Programu OLiOC;
- 2) zmiany struktury zagrożeń na poziomie gminy lub regionu;
- 3) pozyskania nowych obiektów lub zasobów logistycznych;
- 4) uruchomienia budowy ochronnych lub nowych form schronienia;
- 5) zmian w systemie alarmowania i komunikacji;
- 6) rekomendacji wynikających z ćwiczeń, analiz powypadkowych lub kontroli;
- 7) uzasadnionych potrzeb wójta lub zespołu zarządzania kryzysowego.

## **10.REKOMENDACJE**

- 1) Kontynuowanie procesu doposażania magazynu OLiOC;
- 2) Rozwijanie systemu ostrzegania i komunikacji, w tym stopniowe wdrażanie stałych rozwiązań alarmowych;
- 3) Utrwalanie działań edukacyjnych jako stałego elementu przygotowania ludności;
- 4) Zabezpieczenie finansowania zewnętrznego w kolejnych edycjach Programu OLiOC;
- 5) Integracja Strategii z innymi dokumentami bezpieczeństwa (Plan Zarządzania Kryzysowego, dokumenty OC).

Niniejsza Strategia stanowi dokument wdrożeniowy w systemie ochrony ludności Gminy Kiwity i jest podstawą do prowadzenia działań organizacyjnych, logistycznych i infrastrukturalnych w obszarze bezpieczeństwa publicznego. Strategia wchodzi w życie z dniem jej zatwierdzenia i podlega aktualizacji zgodnie z potrzebami oraz zmianami warunków zagrożeniowych.